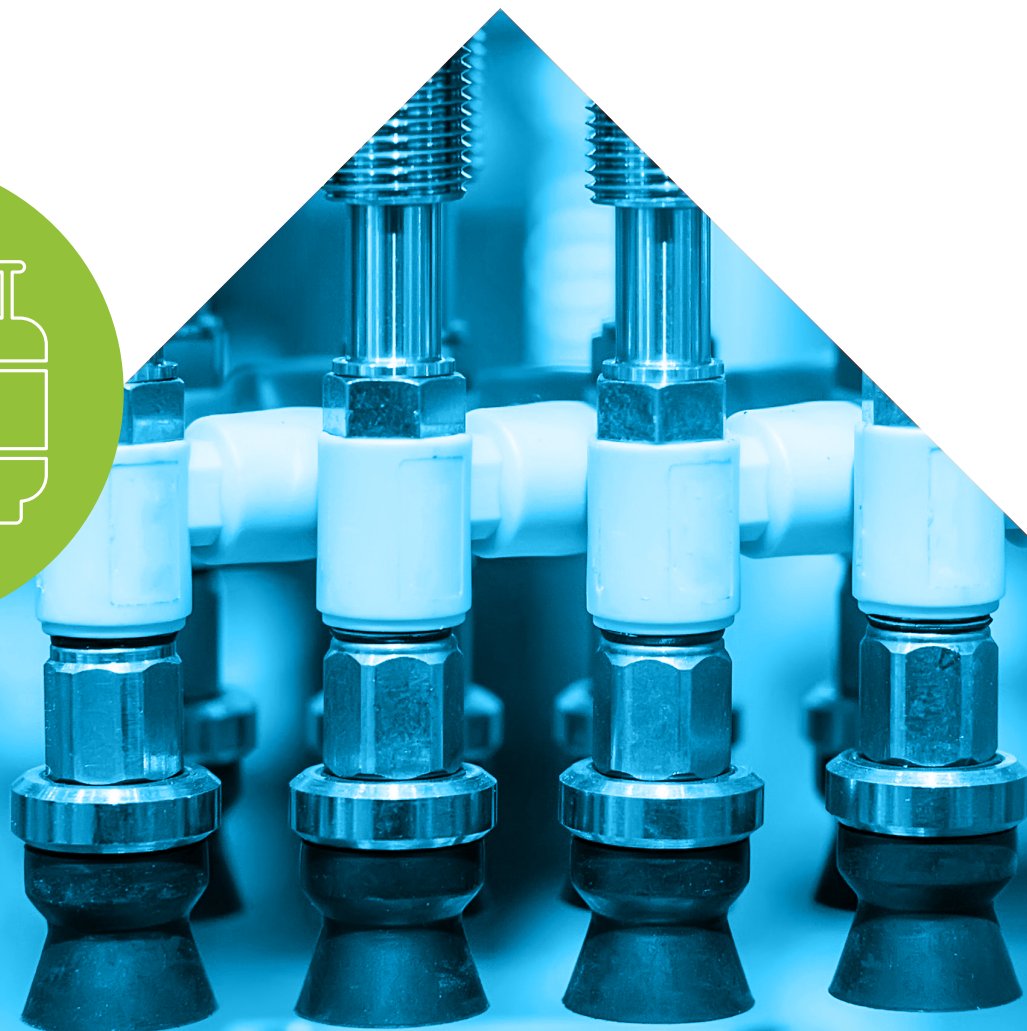
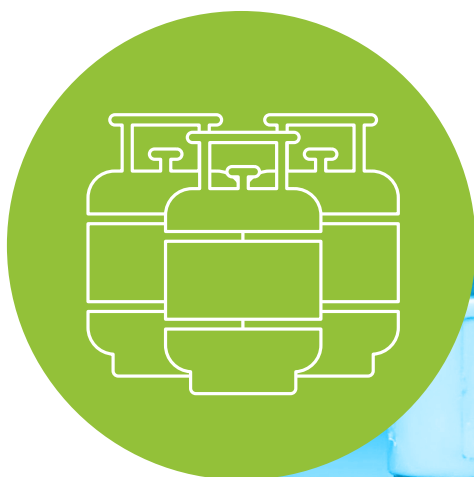
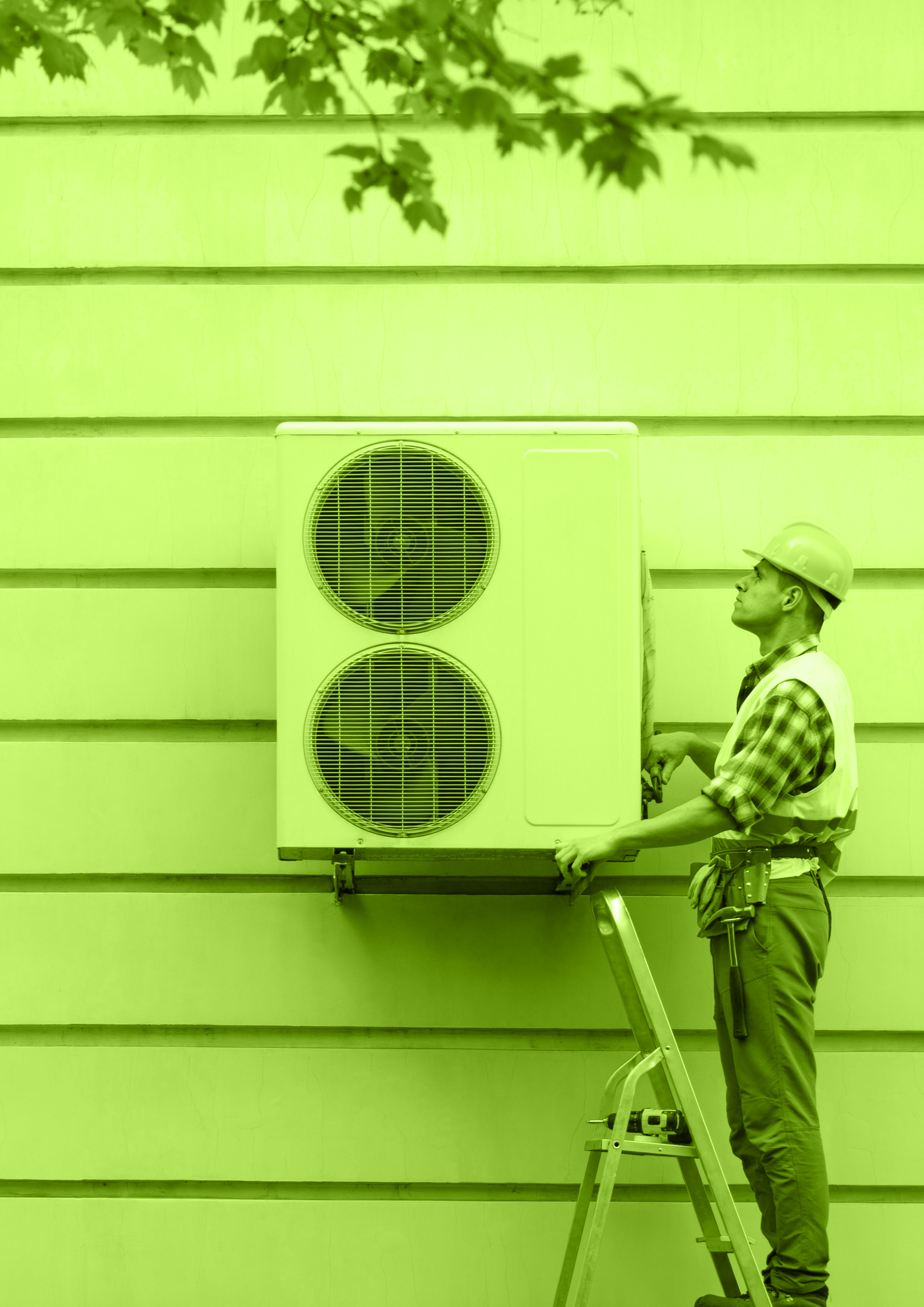

SUSȚINEREA AMBIȚIEI DE DURABILITATE ȘI APLICAREA MAI STRICTĂ A REGULAMENTULUI PRIVIND GAZELE FLUORURATE PENTRU A PROMOVA TRANZIȚIA EUROPEI CĂTRE DECARBONIZARE

Document de poziție
Mai 2022







Comitetul Tehnic European pentru Fluorocarburi (EFCTC)¹, reprezentând producătorii și furnizorii de HFC, HFO și HCFO, sprijină pe deplin obiectivele Regulamentului privind gazele fluorurate. În mod specific, EFCTC recunoaște că revizuirea normelor actuale oferă o oportunitate reală de a consolida implementarea și aplicarea abordării UE de reglementare a gazelor fluorurate și de extindere a măsurilor de izolare pentru sistemele de refrigerare, aer condiționat și pompe de căldură (RACHP), inclusiv certificare, recuperare, la toate gazele fluorurate. Aceasta va continua tranziția de succes la soluțiile cu potențial mai scăzut de încălzire globală pe care le promovează actualul regulament.

Regulamentul privind gazele fluorurate² își îndeplinește în prezent obiectivele. Sectorul nostru își reafirmă angajamentul de a-și juca rolul în respectarea programul deja ambițios de reducere treptată a hidrofluorocarburilor, dar avertizează că, în viitor, acesta trebuie calibrat cu atenție pentru a se asigura că nu perturbă și întârzie tranziția în care s-au angajat deja sectoarele și consumatorii europeni. În plus, respectând aderarea UE la acordurile internaționale, Regulamentul privind gazele fluorurate trebuie să protejeze competitivitatea industriei UE și să faciliteze comerțul internațional cu produse și echipamente cu potențial de încălzire globală mai scăzut.

Prezentul document oferă punctele de vedere ale EFCTC cu privire la modalitatea optimă în care revizuirea regulamentului poate sprijini acest efort critic și poate oferi reduceri tangibile ale emisiilor. EFCTC recomandă următoarele:

A Gazele fluorurate joacă un rol-cheie în decarbonizarea unor sectoare europene critice care se bazează pe tehnologia de încălzire și răcire. Trebuie să se asigure că propunerea se bazează pe o revizuire amănunțită și adecvată a fiecărui sector/aplicație tehnologică pentru a determina cantitățile de gaze fluorurate necesare pentru a permite fiecărui sector să realizeze ambiția Uniunii Europene de a atinge neutralitatea climatică până în 2050, în conformitate cu primul principiu al eficienței energetice.

B Propunerea conține mai multe măsuri de consolidare a Regulamentului prin abordarea comerțului ilegal cu gaze fluorurate, cu dispoziții legale consolidate care facilitează măsuri mai bune de control și de executare la frontieră, fără a introduce sancțiuni minime armonizate. Este esențial ca acestea să fie susținute și extinse (după cum este detaliat mai jos).

C Îmbunătățirea eficientă a controlului și implementării regulamentului, în special a regimului cotelor de hidrofluorocarburi și pentru noii intrați pe piață.

D Extinderea măsurilor pentru a îmbunătăți raportarea, verificarea și pentru a preveni scurgerile de la echipamente, precum și pentru a aborda tratarea pentru scoaterea din uz a tuturor gazelor fluorurate, inclusiv HFC, HCFO și HFO.

Pe baza acestor patru recomandări, EFCTC subliniază următoarele aspecte, cu titlu de detalii suplimentare:

A Gazele fluorurate joacă un rol-cheie în decarbonizarea unor sectoare europene critice care se bazează pe tehnologia de încălzire și răcire. Trebuie să se asigure că propunerea se bazează pe o revizuire amănunțită și adecvată a fiecărui sector/aplicație tehnologică pentru a determina cantitățile de gaze fluorurate necesare pentru a permite fiecărui sector să realizeze ambiția Uniunii Europene de a atinge neutralitatea climatică până în 2050, în conformitate cu primul principiu al eficienței energetice.

Gazele fluorurate joacă un rol-cheie în decarbonizarea unor sectoare europene critice care se bazează pe tehnologia de încălzire și răcire. Regulamentul revizuit privind gazele fluorurate trebuie să faciliteze acest obiectiv paralel. Propunerea actuală se limitează la emisiile directe.

Încurajăm factorii de decizie europeni să ia în considerare o viziune mai holistică și evaluări ale utilizatorilor de gaze fluorurate, inclusiv eficiența energetică și decarbonizarea încălzirii prin pompe de căldură, pentru a evita efectele contraproductive asupra obiectivelor globale ale Pactului verde al UE. Ambiția de durabilitate va fi atinsă prin echilibrarea obiectivelor interconectate și a prevederilor legislative privind emisiile directe și indirecte.

Comisia a identificat revizuirea actualului program de eliminare treptată drept o necesitate în vederea îndeplinirii obiectivelor europene ambițioase în materie de climă cu termen în 2030. În același timp, Comisia a recunoscut că, pentru a atinge neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon, trebuie valorificate pe deplin tehnologiile inovatoare care oferă economii de energie în sectoarele cu consum mare de energie, precum cel al mobilității și cel al clădirilor.

Planul de acțiune REPower EU, care are drept obiectiv instalarea a 10 milioane de pompe de căldură în Europa în următorii cinci ani, demonstrează necesitatea dezvoltării ridicate pe piața pompelor de căldură rezidențiale și utilizările comerciale/industriale în aproape toate sectoarele în care captarea căldurii din aer/sol/apă sau din surse de deșeuri reprezintă o oportunitate reală de decarbonizare cu economii directe de energie. Prin urmare, gazele fluorurate sunt tehnologii esențiale pentru a reduce dependența UE de sursele de încălzire fosile și pentru a îndeplini aceste obiective. Conform estimărilor EPEE³, utilizarea echipamentelor RACHP de înaltă eficiență poate oferi economii de 20 GW (Gigawatt) în 2030 – echivalentul a 20 de centrale nucleare sau a 13.000 de turbine eoliene.

Având în vedere complexitatea piețelor RACHP, inclusiv utilizări domestice, comerciale, mobile și industriale, nu poate exista o soluție tehnologică „unică” pentru toate utilizările. Fiecare sector/utilizare necesită o revizuire specifică și unică pentru a determina cel mai eficient echilibru între caracteristicile de eficiență energetică, eficiență a resurselor (materiale, timp, energie), soluții cu potențial de încălzire globală scăzut și cerințe de siguranță necesare pentru fiecare utilizare. De asemenea, trebuie ținut cont de diferențele regionale.

Toate acestea, asigurând în același timp o disponibilitate continuă a soluțiilor pentru sectoarele/utilizările care vizează nu doar decarbonizarea, ci și menținerea activității. În cele mai multe cazuri, sistemele existente de încălzire și răcire necesită HFC deja existente. Nu există alternative viabile pentru a reduce și mai mult valoarea de CO₂ a acestor sisteme. Pentru sistemele noi, este esențial să existe o asigurare a disponibilității pe termen mediu și lung a unor soluții cu potențial de încălzire globală scăzut, inclusiv HFC și HFO pentru sectoarele care doresc să-și decarbonizeze operațiunile. De exemplu, când vine vorba de refrigerare industrială, nu toate sistemele sunt suficient de mari pentru a utiliza alternative, precum amoniacul sau CO₂.

Reducerea treptată a HFC în UE s-a dovedit a fi un motor puternic pentru tranziția industriei către



soluții cu potențial de încălzire globală mai scăzut. Regulamentul oferă un semnal previzibil pentru sectoarele care utilizează gaze fluorurate și pentru cele care introduc și dezvoltă alternative la gazele fluorurate cu potențial de încălzire globală mai ridicat. Din 2015, piața europeană a demonstrat că structura Regulamentului privind gazele fluorurate oferă flexibilitatea necesară pieței pentru a face alegeri adecvate în materie de agenți frigorifici, precum și pentru a promova reducerea emisiilor legate de agenții frigorifici. Impactul pozitiv deplin al actualului Regulament privind gazele fluorurate a fost confirmat de cel mai recent raport privind gazele fluorurate cu efect de seră al Agenției Europene de Mediu⁴.

B Propunerea conține mai multe măsuri de consolidare a Regulamentului prin abordarea comerțului ilegal cu gaze fluorurate, cu dispoziții legale consolidate care facilitează măsuri mai bune de control și de executare la frontieră, fără a introduce sancțiuni minime armonizate. Este esențial ca acestea să fie susținute și extinse, după cum se detaliază în continuare.

În urma adoptării actualului Regulament privind gazele fluorurate, implementarea regimului cotelor a dus la creșteri semnificative de preț. Un efect secundar neintenționat al noului sistem a dat naștere la o nouă piață subterană puternică de tranzacționare de HFC-uri ilegale.

Cotele continuă să fie eludate adesea de organizațiile infracționale, care realizează profituri uriașe pe această piață neagră, inclusiv prin comerțul electronic. Încă din 2016, au început să apară rapoarte de HFC ilegale (în afara cotelor) pe piețele europene și se estimează că este posibil să fi intrat ilegal până la 31 de milioane de tone de CO₂ prin frontierele UE în 2019.⁵ Aceasta reprezintă până la o treime din piața legală din UE⁶. Mai multe țări au capturat cu succes transporturi ilegale, de exemplu în timpul Săptămânii Inspecțiilor Comune.⁷ Revizuirea Regulamentului privind gazele fluorurate și introducerea Cadrului de Ghișeu unic pentru vămi,

care permite o mai bună cooperare între diferitele autorități vamale, oferă oportunitățile perfecte pentru a face față provocării și a reduce în continuare HFC-urile comercializate ilegal pe piața europeană. În acest scop, susținem propunerea Comisiei și dorim să facem sugestii pentru îmbunătățiri suplimentare ale acestor măsuri prin următoarele:

- EFCTC sprijină stabilirea de penalități minime în temeiul articolului 31 pentru nerespectarea regulamentului revizuit. În prezent, statele membre au abordări diferite în privința sancțiunilor și, în multe cazuri, acestea sunt prea mici pentru a descuraja în vreun fel activitățile ilegale. Această disparitate este exacerbată de abordările judiciare și de mecanismele legale diferite din statele membre. În consecință, o abordare minimă coordonată în întreaga Europă, similară celei adoptate în Directiva UE privind comercializarea certificatelor de emisii, este foarte necesară pentru a garanta combaterea adecvată a comerțului ilegal.
- În al doilea rând, vânzările online de butelii neconforme ar trebui interzise pe platformele de comerț electronic. Controlul aprovizionării ilegale cu HFC în UE este esențial pentru îndeplinirea obiectivelor de mediu stabilite de regulament. Lipsa transparenței pe piețele online este o problemă pentru aplicarea cerințelor de informare.
- În al treilea rând, trebuie luate măsuri pentru a opri folosirea abuzivă a procesului de tranzit T1, care a fost identificat drept o rută importantă pentru importurile ilegale de HFC. *Articolul 20* solicită

3 EPEE Perspective privind HFC în UE

4 Un raport din decembrie 2021 al SEE privind gazele fluorurate a demonstrat progresul înregistrat în cadrul regimului cotelor de hidrofluorocarburi (HFC) al UE, conform reglementării din Regulamentul UE privind gazele fluorurate. Raportul a recunoscut că, în 2020, cantitatea de HFC introdusă pe piața UE a fost cu 4% sub limita permisă în cadrul regimului cotelor UE pentru HFC și, prin urmare, cu 52% sub maximul impus de Amendamentul de la Kigali adus Protocolului de la Montreal.

5 https://stopillegalcooling.eu/wp-content/uploads/EFCTC_Press-Release_RO-3.pdf

6 <https://eia-international.org/wp-content/uploads/EIA-report-Doors-wide-open.pdf>

7 <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/f-gases-worth-more-%e2%82%ac-10-million-seized-in-week>

înregistrarea, iar articolul 26 impune raportarea importurilor, inclusiv depozitarea temporară și procedurile vamale prevăzute în articolele 201 și 210 din Regulamentul (UE) 952/2013⁸. *Articolul 23* solicită desemnarea unor puncte de intrare și de ieșire. EFCTC solicită ca aceasta să fie menținută și actualizată prin definirea criteriilor de selectare a birourilor vamale.

- *În al patrulea rând*, trebuie asigurată cât mai curând posibil punerea în aplicare obligatorie a Cadrului de Ghișeu unic pentru vămi – formalitatea Uniunii nevamale pentru gaze fluorurate cu efect de seră.
- *În cele din urmă*, trebuie să se formuleze și orientări pentru eliminarea produselor, containerelor și echipamentelor importate ilegal în UE și confiscate și trebuie să se aloce finanțare statelor membre care optează pentru distrugere.

C Îmbunătățirea eficienței a controlului și implementării regulamentului, în special a regimului cotelor de hidrofluorocarburi și pentru noii intrați pe piață.

Actualul regulament controlează introducerea pe piață a hidrofluorocarburilor printr-un regim cu cote. Acest sistem alocă cote companiilor care operează pe piața UE pentru a introduce o anumită cantitate de HFC pe piață în fiecare an, oferind cote și noilor intrați pe piață. Actualul sistem a condus, neintenționat, la o fragmentare semnificativă a pieței HFC prin introducerea a câtorva mii de noi intrați anual pe piețele UE care încearcă să eludeze regimul cotelor. Acest lucru a dus la întreruperea rețelelor de aprovizionare conforme și bine stabilite, care au făcut investiții mari în manipularea și recuperarea hidrofluorocarburilor. De asemenea, a creat probleme birocratice majore în controlul importului de HFC în UE.

Revizuirea oferă posibilitatea de a analiza dacă acceptarea altor noi intrați va aduce beneficii furnizării de gaze fluorurate pe piața UE, în condițiile în care eliminarea treptată reduce și mai mult cantitățile permise pe piață, precum și modul de gestionare a noilor utilizări.

- *În primul rând*, propunerea Comisiei introduce noi condiții pentru înregistrarea și alocarea cotelor. EFCTC sprijină pe deplin verificarea eficienței a tuturor companiilor care introduc HFC pe piața UE, conform propunerii.
- *În al doilea rând*, pentru a permite o mai bună aplicare a regulamentului, EFCTC ia act de taxa inițială care se propune a fi percepută tuturor producătorilor/importatorilor, menită să acopere costurile de gestionare a alocării cotelor, costurile cu serviciile IT și sistemele de licențiere. Subliniem că orice taxă trebuie să fie echitabilă și proporțională. Astfel de structuri și resurse de executare necesare trebuie să fie puse în aplicare înainte de implementarea unei plăți, așa cum este prevăzută în *articolul 17 [4]*. Taxa de 3 EUR/tonă de CO₂ echivalent, precum și plata în avans pentru cotele din propunere sunt costuri prohibitive și ar putea perturba oferta de pe piață.

D Extinderea măsurilor pentru a îmbunătăți raportarea, verificarea și pentru a preveni scurgerile de la echipamente, precum și pentru a aborda tratarea pentru scoaterea din uz a tuturor gazelor fluorurate, inclusiv HFC, HCFO și HFO.

Pentru a îmbunătăți măsurile de raportare și de verificare ale Regulamentului, pragurile și scutirile trebuie eliminate sau modificate pentru a evita utilizarea abuzivă de către jucătorii de pe piață și pentru a se asigura că acestea nu prezintă un risc pentru respectarea de către Uniune a obligațiilor internaționale care îi revin în temeiul Amendamentului de la Kigali.

Pentru a îmbunătăți gestionarea utilizării și a emisiilor de gaze fluorurate pe piața UE, este esențial să existe

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32013R0952>



o înțelegere completă a întregului ciclu de viață a acestor produse și echipamente. Acest lucru va permite luarea de măsuri pentru a aborda cele mai critice zone ale emisiilor. Pilonii esențiali care trebuie abordați în cadrul revizuirii sunt: îmbunătățirea informațiilor privind manipularea gazelor fluorurate prin utilizarea și evaluarea în mod obligatoriu a jurnalelor de bord electronice în temeiul articolului 7 și privind recuperarea, reciclarea și regenerarea, precum și consolidarea dispozițiilor privind durata de viață a gazelor fluorurate.

- *În primul rând*, abordarea scurgerilor, recuperării și reutilizării gazelor fluorurate oferă oportunități reale de reducere suplimentară a emisiilor tuturor gazelor fluorurate, inclusiv HFC, HCFO și HFO. Dacă este fezabil din punct de vedere tehnic, trebuie să se acorde prioritate promovării recuperării și reciclării sau regenerării ulterioare. Este esențial ca statele membre să încurajeze dezvoltarea unor sisteme de responsabilizare a producătorilor în temeiul articolului 9 pentru recuperarea gazelor fluorurate cu efect de seră și reciclarea, regenerarea sau distrugerea ulterioară a acestora. În consecință, Comisia ar trebui să evalueze și potențialele oportunități de armonizare a unor astfel de scheme la nivelul UE.
- *În al doilea rând*, introducerea unei cerințe ca statele membre, în temeiul articolului 29, să colecteze, să evalueze și să monitorizeze jurnalele de bord obligatorii în format electronic ar ajuta la identificarea scurgerilor și a emisiilor.
- *În al treilea rând*, trebuie adăugată o specificație comercială în profilul Portalului de gaze fluorurate pentru întreprinderile care efectuează recuperarea gazelor fluorurate care să permită raportarea activităților relevante.



13 RECOMANDĂRI ALE EFCTC PENTRU ASIGURAREA SUCESULUI REVIZUIRII REGULAMENTULUI PRIVIND GAZELE FLUORURATE

Eliminarea treptată

- 1 Decidenții UE ar trebui să discute cu grupurile de utilizatori pentru a le afla opiniile cu privire la fezabilitatea îndeplinirii noului program de eliminare treptată a HFC propus și cu privire la modul în care acesta le afectează investițiile în temeiul regulamentului actual.
- 2 Solicitați Comisiei să explice cum (metodologie/proces/studii) a revizuit propunerea sa anterioară și mai drastică de eliminare treptată și impactul acesteia asupra obiectivelor planului de acțiune REPower UE, care are obiectivul de a instala 10 milioane de pompe de căldură în Europa în următorii cinci ani. Noile dispoziții propuse în cadrul Regulamentului privind gazele fluorurate ar putea încetini adoptarea atât de necesară a pompelor de căldură în Europa, precum și a altor tehnologii eficiente din punct de vedere energetic.

Comerțul ilegal

- 3 *Articolul 31* permite stabilirea unor sancțiuni maxime. EFCTC consideră că ar trebui să existe un set de sancțiuni minime pentru nerespectare, care să acționeze ca un factor de descurajare a comerțului ilegal.
- 4 *Articolul 20* necesită înregistrarea și *articolul 26* impune raportarea importurilor, inclusiv a depozitării temporare, iar procedurile vamale menționate la articolele 201 și 210 din Regulamentul (UE) 952/2013⁹. *Articolul 23* solicită desemnarea unor puncte de intrare și de ieșire. EFCTC solicită ca aceasta să fie menținută și actualizată prin definirea criteriilor de selectare a birourilor vamale.

⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32013R0952>

- 5 *Articolul 11* aduce îmbunătățiri controalelor privind aprovizionarea cu HFC în UE. Acestea sunt esențiale în prevenirea comerțului ilegal. EFCTC consideră că acest lucru ar trebui consolidat și mai mult fie prin interzicerea vânzării de gaze fluorurate pe piețele online, fie prin introducerea certificării obligatorii pentru întreprinderile care vând gaze fluorurate vrac online.
- 6 *Articolul 23* introduce o serie de măsuri pentru autoritățile vamale naționale, iar EFCTC solicită să se formuleze orientări pentru eliminarea produselor, containerelor și echipamentelor importate ilegal în UE și confiscate (termen) și să fie alocate fonduri statelor membre pentru distrugere, dacă aceasta este opțiunea aleasă de statele membre.
- 7 Trebuie asigurată cât mai curând posibil punerea în aplicare obligatorie a Cadrelor de Ghid unic pentru vămi – formalitatea Uniunii nevamale pentru gaze fluorurate cu efect de seră.

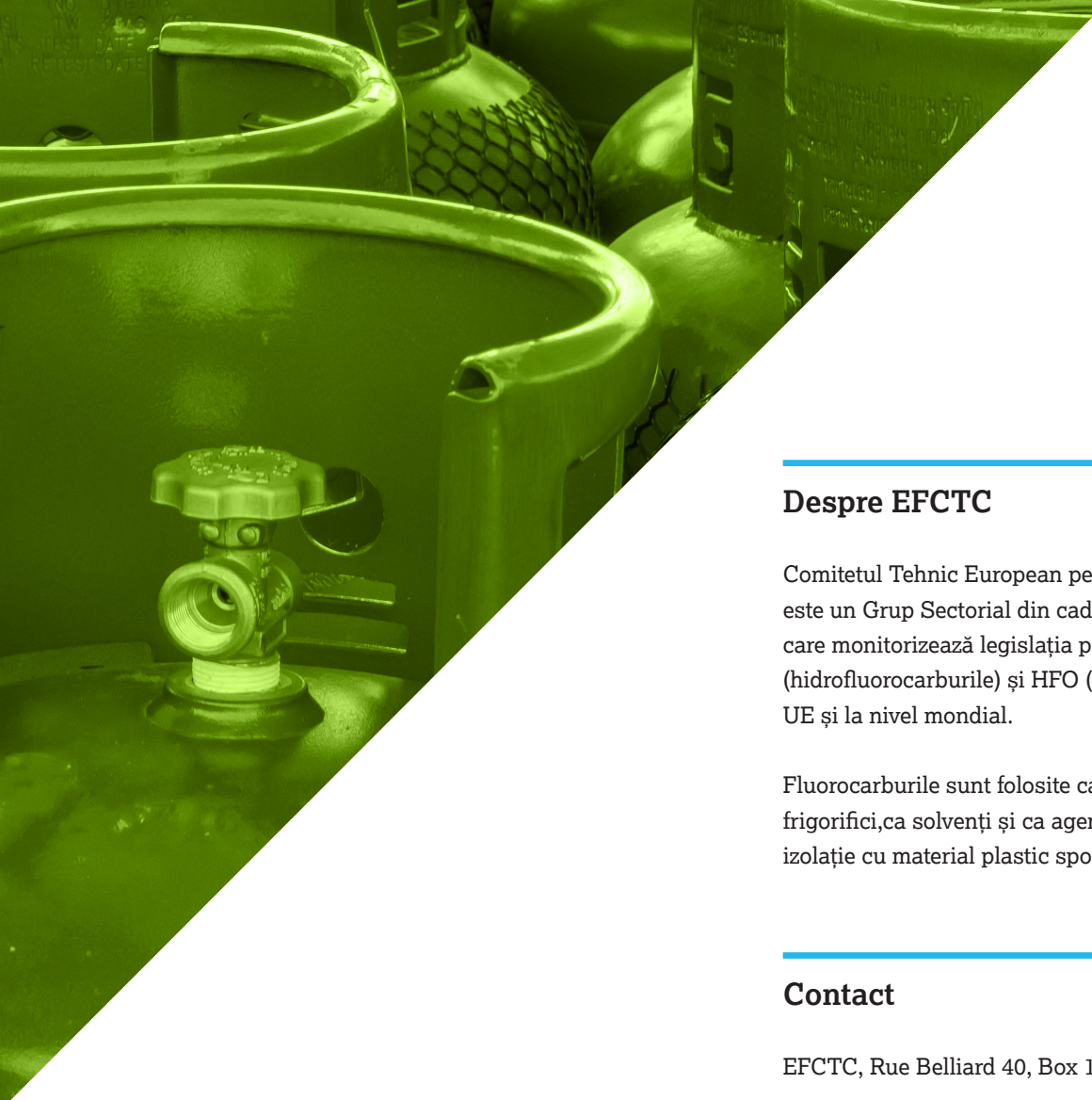
Rezerva producătorilor/importatorilor și alocarea cotelor

- 8 Perceperea unei taxe inițiale **proporționale** de la toți producătorii/importatorii care acoperă numai costurile personalului extern care lucrează la gestionarea alocărilor de cote, cu serviciile IT și sistemele de licențiere în scopul punerii în aplicare a regulamentului. Trebuie să se demonstreze eficiența în combaterea comerțului ilegal cu HFC, obținută prin aplicarea acestor taxe.
- 9 Trebuie să se mențină verificarea eficientă a tuturor companiilor care introduc HFC-uri pe piața UE în temeiul *articolului 18* al propunerii.

Raportarea, verificarea, controlul scurgerilor de la echipamente și scoaterea din uz pentru toate gazele fluorurate

- 10 EFCTC sprijină ferm noua obligație de verificare pentru toate întreprinderile în temeiul *articolului 16 [9]* (adică raportarea istorică privind producția, importul, exportul, utilizarea ca materii prime și distrugerea gazelor fluorurate) care a fost extinsă pentru a se aplica oricărei raportări peste pragul de 1000 t de CO₂e.
- 11 Eliminarea scutirii de la cerințele de raportare pentru producătorii și importatorii de HFC **vrac** în cantități sub 100 de tone de dioxid de carbon echivalent (CO₂e) pe an în temeiul *articolului 26 [1]*, pentru a preveni importurile multiple de HFC.
- 12 Introducerea unei cerințe în textul *articolului 29* prin care să se solicite statelor membre să colecteze date din jurnalele de bord.
- 13 Extinderea *articolului 9* privind dezvoltarea sistemelor de responsabilizare a producătorilor pentru recuperarea gazelor fluorurate cu efect de seră și reciclarea, regenerarea sau distrugerea acestora de către statele membre, pentru a solicita Comisiei să raporteze și să evalueze oportunitățile de armonizare a unor astfel de scheme la nivelul UE.





Despre EFCTC

Comitetul Tehnic European pentru Fluorocarburii este un Grup Sectorial din cadrul Cefic care monitorizează legislația privind HFC (hidrofluorocarburile) și HFO (hidrofluoroolefinele) în UE și la nivel mondial.

Fluorocarburile sunt folosite ca materie primă, ca agenți frigorifici, ca solvenți și ca agenți de expandare pentru izolație cu material plastic spongios.

Contact

EFCTC, Rue Belliard 40, Box 15, B-1040 Bruxelles

PREȘEDINTELE EFCTC

Dr. Nick Campbell

nick.campbell@arkema.com

SECRETARIATUL EFCTC

Esther Komaromi

eko@cefic.be

AFLAȚI MAI MULTE

<https://www.fluorocarbons.org/>

<https://f-gas-regulation-review-2022.eu/>

Declinarea responsabilității: Prezentul document de poziție reprezintă punctele de vedere și opinia Grupului Sectorial EFCTC, nu neapărat a Cefic în ansamblul său.



A sector group of Cefic 

European Chemical Industry Council - Cefic aisbl

EU Transparency Register n° 64879142323-90