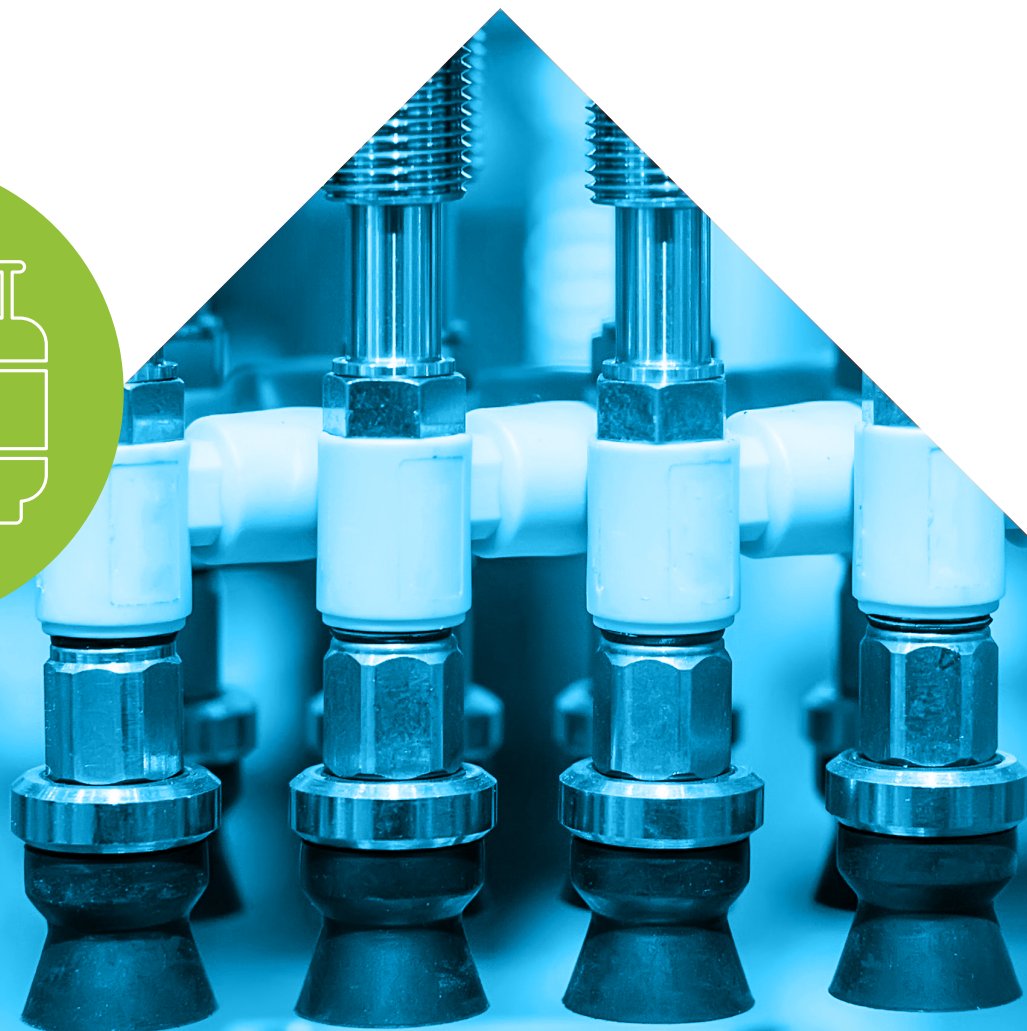
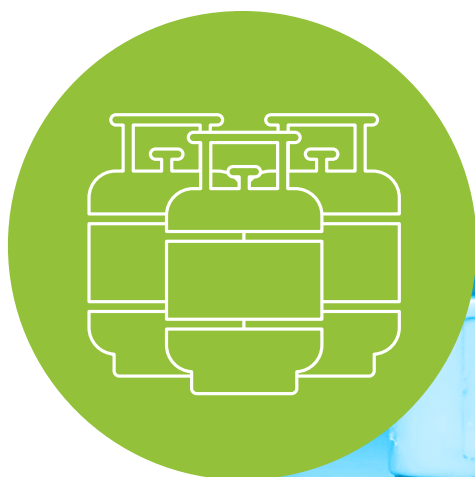
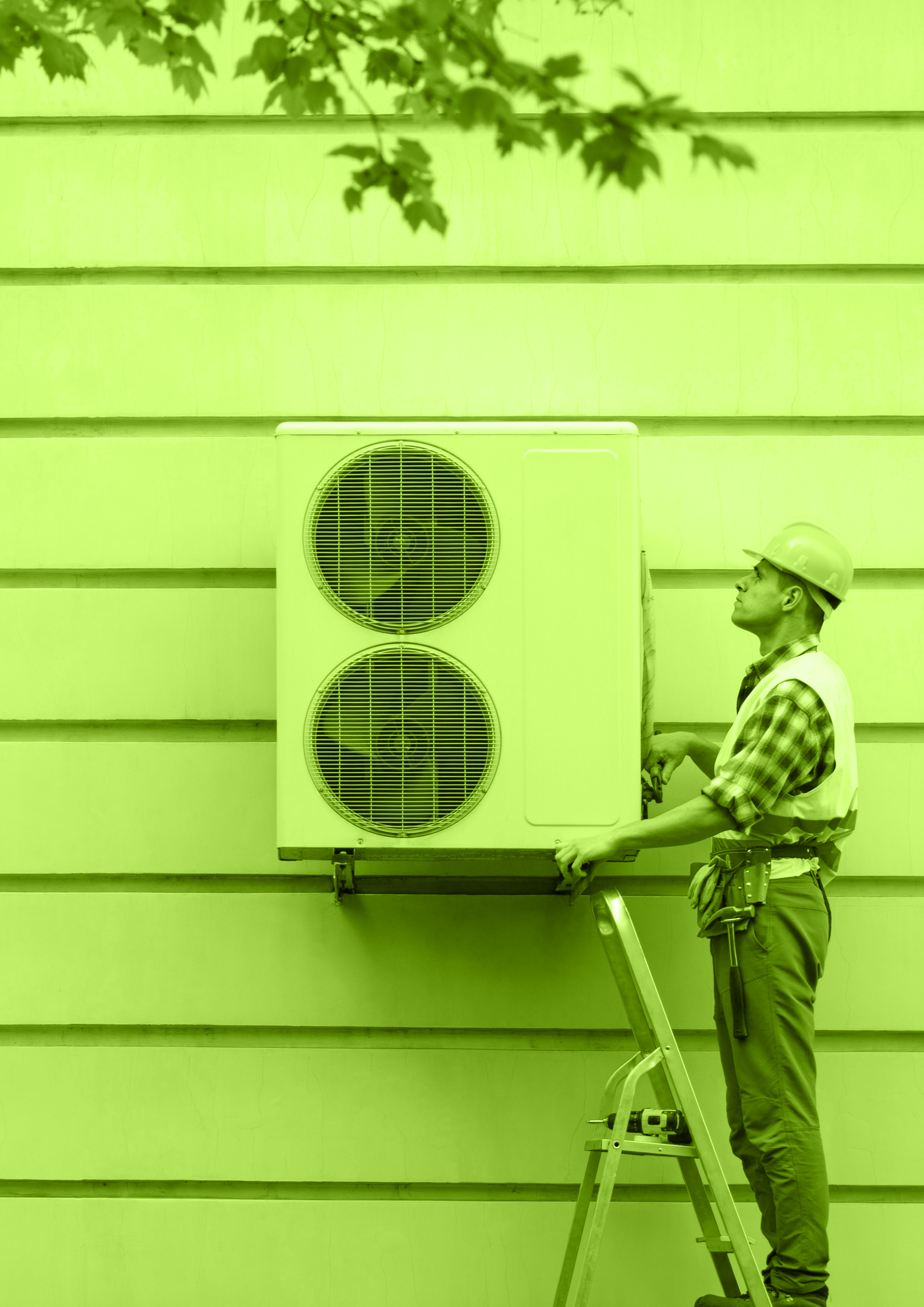

ПОДКРЕПА НА УСТОЙЧИВИТЕ АМБИЦИИ И ПО-УБЕДИТЕЛНО ПРИЛАГАНЕ НА РЕГЛАМЕНТА ЗА ФЛУОРСЪДЪРЖАЩИТЕ ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ С ЦЕЛ НАСЪРЧАВАНЕ НА ПРЕХОДА НА ЕВРОПА КЪМ ДЕКАРБОНИЗАЦИЯ

Документ за позиция
Май 2022 г.







Европейският технически комитет за флуоровъглеродороди (EFCTC)¹, представляващ производителите и доставчиците на HFC, HFO и HCFO, напълно подкрепя целите на Регламента за флуорсъдържащите парникови газове. По-специално EFCTC признава, че прегледът на настоящите правила предоставя реална възможност за засилване на изпълнението и прилагането на подхода на ЕС за регулиране на флуорсъдържащите парникови газове и разширяване на ограничителните мерки относно охлаждането, климатизацията и термопомпите (RACHP), включително сертифициране, възстановяване, за всички флуорсъдържащи парникови газове. Това ще се основава на успешния преход към решения с по-нисък потенциал за глобално затопляне (ПГЗ), които настоящият регламент насърчава.

Понастоящем Регламентът за флуорсъдържащите парникови газове² изпълнява своите цели. Нашата индустрия продължава да изпълнява своите ангажименти, за да се съобрази с амбициозния план за поетапно намаляване на HFCS, но предупреждава, че занапред тя трябва да бъде внимателно наблюдавана, за да се гарантира, че няма да се наруши и забави преходът, който европейските индустрии и потребители вече преследват. Освен това, въпреки придържането на ЕС към международни споразумения, Регламентът за флуорсъдържащите парникови газове трябва да защитава конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и да улеснява международната търговия с продукти и оборудване с по-нисък ПГЗ.

Този документ предоставя вижданията на EFCTC относно това как преразглеждането на регламента може най-добре да подкрепи това критично усилие и да доведе до значително намаляване на емисиите. EFCTC препоръчва следното:

А Флуорсъдържащите парникови газове играят ключова роля за декарбонизирането на важни европейски индустрии, разчитащи на технологии за отопление и охлаждане. Трябва да се гарантира, че предложението се основава на задълбочен адекватен преглед на всеки технологичен сектор/приложение, за да се определят необходимите количества флуорсъдържащи парникови газове, необходими, за да може всеки сектор да изпълни амбицията на Европейския съюз да достигне нулеви нетни емисии до 2050 г. в съответствие с принципа „енергийната ефективност на първо място“.

Б Предложението съдържа няколко мерки за подсилване на регламента чрез справяне с незаконната търговия с флуорсъдържащи парникови газове с по-строги правни разпоредби, спомагащи за по-добър граничен контрол и правоприлагане, но липсва въвеждане на хармонизирани минимални санкции. Важно е те да бъдат подкрепени и разширени (както е описано по-долу).

В Ефективно подобряване на контрола и прилагането на регламента, по-специално относно квотната система за HFC и новите участници на пазара.

Г Разширяване на мерките за подобряване на докладването, проверката и предотвратяване на течове от оборудване, както и третирането в края на жизнения цикъл на продукти и оборудване, съдържащи флуорсъдържащите парникови газове, включително HFC, HCFO и HFO.

Въз основа на тези четири препоръки EFCTC ще подчертае следните точки чрез представяне на допълнителни подробности:

А Флуорсъдържащите парникови газове играят ключова роля за декарбонизирането на важни европейски индустрии, разчитащи на технологии за отопление и охлаждане. Трябва да се гарантира, че предложението се основава на задълбочен адекватен преглед на всеки технологичен сектор/приложение, за да се определят необходимите количества флуорсъдържащи парникови газове, необходими, за да може всеки сектор да изпълни амбицията на Европейския съюз да достигне нулеви нетни емисии до 2050 г. в съответствие с принципа „енергийната ефективност на първо място“.

Флуорсъдържащите парникови газове играят ключова роля за декарбонизирането на важни европейски индустрии, разчитащи на технологии за отопление и охлаждане. Ревизирият Регламент относно флуорсъдържащите парникови газове трябва да улесни постигането на тази паралелна цел. Настоящото предложение ограничава фокуса си върху преките емисии.

Насърчаваме европейските политици да вземат под внимание по-цялостен поглед и оценки от страна на потребителите на флуорсъдържащи парникови газове, включително енергийна ефективност и декарбонизиране на отоплението с термopомпи, за да се избегнат контрапродуктивни ефекти върху общите цели на ЕС за Зеления пакт. Устойчивата амбиция ще бъде постигната чрез балансиране на преплетените цели и законодателните разпоредби относно преките и непреките емисии.

Комисията определи преглеждането и преразглеждането на настоящия график за поетапно намаляване като необходимост за постигане на амбициозните цели на Европа в областта на климата за 2030 г. В същото време тя призна, че за да се постигне въглеродна неутралност, подкрепата

на иновативните технологии, които осигуряват икономии на енергия в енергоемките сектори, мобилността и сградите, трябва да бъде напълно използвана.

Планът за действие на ЕС REPower, който има за цел да пусне 10 милиона термopомпи в Европа през следващите пет години, показва високия растеж, необходим на жилищните пазари за термopомпи и търговски/промишлени приложения в почти всички сектори, където улавянето на топлина от въздуха/земята/водата или източниците на отпадъци представлява реална възможност за декарбонизация с преки икономии на енергия. Следователно флуорсъдържащите парникови газове са важни технологии за намаляване на зависимостта на ЕС от отопление с изкопаеми горива и за постигане на тези цели. Според оценките на EPEE³, използването на високоефективно RACHP оборудване може да доведе до икономии от 20 GW (гигавата) през 2030 г. — еквивалентът на 20 атомни електроцентрали или 13 000 вятърни турбини.

Като се има предвид сложността на пазарите на RACHP, включително вътрешни, търговски, мобилни и промишлени приложения, не може да има едно технологично решение за всички приложения. Всеки сектор/приложение изисква свой собствен специфичен и уникален преглед, за да се определи най-ефективният баланс между характеристиките на енергийната ефективност, ресурсната ефективност (материал, време, енергия), решенията с нисък ПГЗ и изискванията за безопасност, необходими за всяко приложение. Трябва да се вземат предвид и регионалните различия.

И всичко това, докато се гарантира постоянно наличие на решения за секторите/приложенията, които се стремят не само към декарбонизиране, но и към поддържане операциите си. В повечето случаи съществуващите отоплителни и охладителни системи изискват HFC. Няма обещаващи алтернативи за по-нататъшно намаляване на стойността на CO₂ на тези системи. За новите системи е от съществено значение да има гаранция за средносрочната и



дългосрочната наличност на решения с нисък ПГЗ, включително HFC и HFO, за секторите, които се стремят към декарбонизиране на операциите си. Например, когато става въпрос за промишлено охлаждане – не всички системи са достатъчно големи, за да могат да използват алтернативи като амоняк или CO₂.

Намаляването на HFC в ЕС се оказва мощен двигател за прехода на индустрията към решения с по-нисък ПГЗ. Регламентът осигурява предсказуем сигнал за индустриите, използващи флуорсъдържащи парникови газове, както и за тези, които въвеждат и разработват алтернативи на флуорсъдържащите парникови газове с по-висок ПГЗ. От 2015 г. насам Европейският пазар доказва, че структурата на Регламента за флуорсъдържащите парникови газове осигурява гъвкавост на пазара, за да се правят подходящи избори на хладилен агент, както и да се намалят емисиите, свързани с хладилния агент. Пълното положително въздействие на настоящия регламент за флуорсъдържащите парникови газове е потвърдено от последния доклад относно флуорсъдържащите парникови газове на Европейската агенция по околна среда⁴.

Б Предложението съдържа няколко мерки за подсилване на регламента чрез справяне с незаконната търговия с флуорсъдържащи парникови газове с по-строги правни разпоредби, спомагащи за по-добър граничен контрол и правоприлагане, но липсва въвеждане на хармонизирани минимални санкции. Важно е те да бъдат подкрепени и разширени, както е описано по-долу.

След приемането на настоящия Регламент за флуорсъдържащите парникови газове прилагането на квотната система доведе до значително увеличение на цените. Непредвиден страничен ефект от новата система даде тласък на нов, мощен подземен пазар на търгуване с незаконни HFC.

Квотите продължават да бъдат заобикаляни често от престъпни организации, които реализират огромни

печалби на този черен пазар, включително чрез електронна търговия. Още през 2016 г. започнаха да се появяват доклади за незаконни (неквотни) HFC на европейските пазари, като потенциален максимум от 31 милиона тона еквивалент на CO₂ би могъл да влезе нелегално през границите на ЕС през 2019 г.⁵ Това представлява до една трета от законния пазар на ЕС⁶. Няколко държави са направили успешни конфискации на незаконни пратки, като например по време на седмицата на съвместните проверки⁷. Прегледа на Регламента за флуорсъдържащите парникови газове и въвеждането на „единна митническа среда“, което позволява по-добро сътрудничество между различните митнически органи, предоставят идеалните възможности за справяне с предизвикателството и за по-нататъшно намаляване на незаконната търговия с HFC на Европейския пазар. За тази цел ние подкрепяме предложението на Комисията и бихме искали да направим предложения за допълнително подобряване на тези мерки чрез следното:

- EFCTC подкрепя определянето на минимални санкции за неспазване съгласно член 31 на преразгледания регламент. Понастоящем подходът към санкциите в държавите членки е различен и в много случаи те са твърде ниски, за да действат като възпиращ фактор за незаконните дейности. Това несъответствие се усилва от различните съдебни подходи и правни механизми в държавите членки. В резултат на това е необходим координиран минимален подход в цяла Европа, както беше прието в Директивата на ЕС за търговия с емисии, за да се гарантира, че борбата срещу незаконната търговия се води по подходящ начин.

3 ПРОГНОЗА НА ЕРЕЕ ЗА HFC В ЕС

4 Докладът на Европейската агенция по околна среда относно флуорсъдържащите парникови газове от декември 2021 г. демонстрира напредъка, постигнат по квотната система на ЕС за флуоровъглеродороди (HFC), уредена с Регламента на ЕС за флуорсъдържащите парникови газове. В доклада се признава, че през 2020 г. количеството на флуоровъглеродороди, пуснато на пазара на ЕС, е било с 4% по-ниско от ограничението, разрешено съгласно квотната система на ЕС за флуоровъглеродороди, и следователно с 52% по-ниско от максималното, наложено от изменението от Кигали на Монреалския протокол.

5 https://stopillegalcooling.eu/wp-content/uploads/EFCTC_Press-Release_EN-3.pdf

6 <https://eia-international.org/wp-content/uploads/EIA-report-Doors-wide-open.pdf>

7 <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/f-gases-worth-more-e2%82%ac-10-million-seized-in-week>

- Второ, онлайн продажбите на несъответстващи цилиндри трябва да бъдат забранени на платформите за електронна търговия. Контролът на незаконното снабдяване с HFC в ЕС е от решаващо значение за постигане на екологичните цели на Регламента. Липсата на прозрачност на местата за онлайн търговия е проблем за прилагането на изискванията за информация.
- Трето, трябва да се предприемат действия за спиране на злоупотребата с транзитния процес T1, който е определен като важен маршрут за незаконен внос на HFC. В член 20 се изисква регистрация, а в член 26 се изисква докладване на вноса, включително временно складиране, и митническите процедури, посочени в членове 201 и 210 от Регламент (ЕС) 952/2013⁸. В член 23 се изискват определени входни и изходни точки. EFCTC изисква това да се поддържа и актуализира, като се определят критериите, по които се избират митническите учреждения.
- На четвърто място, задължителното прилагане на процедурата за единна митническа среда – немитническа формалност на Съюза за флуорсъдържащи парникови газове трябва да започне възможно най-рано.
- Накрая, следва да бъдат въведени задължителни указания за изхвърлянето на конфискувани продукти, контейнери и оборудване, внесени в ЕС, и финансирането трябва да бъде разпределено между държавите членки, които решат да изберат унищожаването им.

В Ефективно подобряване на контрола и прилагането на регламента, по-специално относно квотната система за HFC и новите участници на пазара

Настоящият регламент контролира пускането на пазара на HFC чрез квотна система. Тази система определя дружествата, извършващи дейност в рамките на пазарната квота на ЕС, да пускат на пазара определено количество HFC всяка година, както и да предоставят квоти на нови участници на пазара. Настоящата система неволно доведе до значително фрагментиране на пазара на HFC чрез въвеждането на няколко хиляди нови участници годишно на пазарите на ЕС, които се опитват да заобиколят квотната система. Това доведе до прекъсване на съвместими, добре установени мрежи за доставки, които направиха големи инвестиции в обработката и възстановяването на HFC. Създаде и големи бюрократични проблеми при контрола на вноса на флуоровъглеродороди в ЕС.

Прегледът дава възможност да се обмисли дали допускането на нови участници ще е от полза за доставките на флуорсъдържащи парникови газове на пазара на ЕС, докато поетапното намаляване допълнително намалява разрешените количества на пазара, както и по какъв начин да се управляват новите приложения.

- Първо, с предложението на Комисията се въвеждат нови условия за регистрация и разпределяне на квоти. EFCTC изцяло подкрепя ефективната проверка на всички дружества, които пускат HFC на пазара на ЕС, както беше предложено.
- Второ, за да се даде възможност за по-добро прилагане на Регламента, EFCTC отбелязва предварителната такса, която се предлага да бъде наложена на всички производители/вносители, покриваща разходите за управление на разпределението на квотите, ИТ услугите и лицензионните системи. Подчертаваме, че

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32013R0952>



всяко таксуване трябва да бъде справедливо и пропорционално. Такива необходими структури и ресурси за правоприлагане трябва да бъдат въведени преди извършване на плащане, както е предвидено в член 17 [4]. Таксата от 3 евро/тон еквивалент на CO₂, както и авансовото плащане за квотите в предложението, са непосилни и могат да нарушат предлагането на пазара.

Разширяване на мерките за подобряване на докладването, проверката и предотвратяването на течове от оборудване, както и третирането в края на жизнения цикъл на продукти и оборудване, съдържащи флуорсъдържащите парникови газове, включително HFC, HCFO и HFO

За да се подобрят мерките за докладване и проверка на Регламента, праговете и изключенията трябва да бъдат премахнати или променени, за да се избегне злоупотреба от страна на участниците на пазара и да се гарантира, че те не представляват риск за спазване от страна на Съюза на международното им задължение съгласно изменението от Кигали.

За да се подобри управлението на използването и емисиите на флуорсъдържащи парникови газове на пазара на ЕС, от съществено значение е да се разбере напълно целият жизнен цикъл на тези продукти и оборудване. Това ще даде възможност да се предприемат мерки за справяне с най-критичните зони на емисии. Основните стълбове, които трябва да бъдат разгледани като част от прегледа, включват: подобряване на информацията относно боравенето с флуорсъдържащи парникови газове чрез задължително използване и оценка на електронните дневници съгласно член 7 и относно възстановяването, рециклирането и регенерирането, както и засилване на разпоредбите относно третирането в края на жизнения цикъл на продуктите и оборудването, съдържащи флуорсъдържащи парникови газове.

- Първо, справяне с течовете на флуорсъдържащи парникови газове, възстановяването и повторната

употреба предоставят реални възможности за допълнително намаляване на емисиите на всички флуорсъдържащи парникови газове, включително HFC, HCFO и HFO. Насърчаването на възстановяване и последващото рециклиране или регенериране следва да бъде приоритет, когато това е технически осъществимо. От съществено значение е държавите членки да насърчават разработването на схеми за отговорност на производителите съгласно член 9 за възстановяването на флуорсъдържащи парникови газове и последващото им рециклиране, регенериране или унищожаване. Това следва също така да изисква от Комисията да направи оценка на потенциалните възможности за хармонизиране на тези схеми на равнището на ЕС.

- Второ, въвеждането на изискване за държавите членки съгласно член 29 да събират, оценяват и наблюдават задължителни дневници в електронен формат би спомогнало за идентифицирането на течове и емисии.
- Трето, добавяне на бизнес спецификация в профила на портала за флуорсъдържащи парникови газове за предприятия, извършващи регенериране на флуорсъдържащи парникови газове, за да се предостави възможност за докладване на съответните им дейности.



ТРИНАДЕСЕТ ПРЕПОРЪКИНА ЕФСТС ЗА УСПЕШНО РЕРАЗГЛЕЖДАНЕ НА РЕГЛАМЕНТА ЗА ФЛУОРСЪДЪРЖАЩИТЕ ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ

Поетапно намаляване

- 1** Лицата, отговорни за вземането на решения в ЕС, да проведат дискусии с групите потребители, за да разберат мнението им за това дали могат да изпълнят новия предложен график за поетапно намаляване на HFC и как това ще повлияе на техните инвестиции въз основа на настоящия Регламент.
- 2** Да се изиска от Комисията да обясни как (методология/процес/по-ранни констатации) са извършили прегледа на предишното предложено по-строго поетапно намаляване на емисиите и въздействието му върху целите на плана за действие на ЕС REPower, чиято цел е да пусне 10 милиона термопомпи в Европа през следващите пет години. Предложените нови разпоредби в Регламента за флуорсъдържащите парникови газове биха могли да забавят така необходимото приемане на термопомпи в Европа, както и на други енергийно ефективни технологии.

Незаконна търговия

- 3** Член 31 позволява определянето на максимални санкции. ЕФСТС счита, че трябва да има набор от минимални санкции за неспазване, които да действат като възпиращ фактор за незаконната търговия.
- 4** В член 20 се изисква регистрацията, а в член 26 се изисква докладване на вноса, включително временно складиране, и митническите процедури, посочени в членове 201 и 210 от Регламент (ЕС) 952/2013⁹. В член 23 се изискват определени входни и изходни

⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32013R0952>

точки. ЕФСТС изисква това да се поддържа и актуализира, като се определят критериите, по които се избират митническите учреждения.

5 Член 11 подобрява контрола върху доставките на НФС в ЕС. Това е от съществено значение за предотвратяване на незаконната търговия. ЕФСТС счита, че това следва да се засили допълнително, за да се забранят продажбите на флуорсъдържащи парникови газове на онлайн пазари или да се въведе задължително сертифициране за предприятията, които продават флуорсъдържащи парникови газове онлайн.

6 Член 23 въвежда редица действия за националните митнически власти, ЕФСТС изисква да бъдат предприети насоки за изхвърляне на конфискувани продукти, контейнери и оборудване, които се внасят нелегално в ЕС (т.е. график), и да се предостави финансиране на държавите членки за унищожаване, ако това е вариантът, който са избрали.

7 Да се осигури възможно най-скоро задължително прилагане на процедурата за единна митническа среда – немитническа формалност на Съюза за флуорсъдържащи парникови газове.

Резерв на производители/вносители и разпределение на квоти

8 Да се налага предварителна такса на всички производители/вносители, която покрива само разходите за външния персонал, работещ по управлението на разпределението на квотите, ИТ услугите и лицензионните системи за целите на прилагането на Регламента. Трябва да се докаже, че прилагането, въведено чрез тези такси, е ефективно срещу незаконната търговия с НФС.

9 Да се запази ефективната проверка на всички дружества, които пускат флуоровъглеродороди на пазара на ЕС съгласно член 18 от предложението.

Докладване, проверка, контрол на течовете от оборудването и третиране в края на жизнения цикъл на продуктите и оборудването, съдържащи флуорсъдържащи парникови газове

- 10** EFCTC категорично подкрепя новото задължение за проверка за всички предприятия по член 16 [9] (т.е. историческото докладване относно производството, вноса, износа, използването на суровини и унищожаването на флуорсъдържащи парникови газове), което беше разширено, за да се прилага за всяко докладване над праг от 1000 t CO₂e.
- 11** Да се премахне изключването от изискванията за докладване на производителите и вносителите на насипни HFC на по-малко от 100 тона еквивалент на въглероден диоксид (CO₂e) годишно в член 26 [1], за да се предотврати прекомерният внос на HFC.
- 12** Въвеждане на изискване съгласно член 29 да се изисква от държавите членки да събират и подреждат данни от дневници.
- 13** Разширяване на член 9 относно разработването на схеми за отговорност на производителите за възстановяване на флуорсъдържащи парникови газове и тяхното рециклиране, регенериране или унищожаване от държавите членки, за да се изиска от Комисията да докладва и да оценява възможностите за хармонизиране на тези схеми на равнище ЕС.





Относно EFCTC

Европейският технически комитет за флуоровъглеродороди е секторна група на CEFIC, която следи законодателството, свързано с HFC (флуоровъглеродородите) и HFO (хидрофлуоролефините) в ЕС и в световен мащаб.

Флуоровъглеродороди се използват като изходна суровина, като хладилни агенти, като разтворители и като разпенващи агенти за изолационни пластмаси.

Контакт

EFCTC, rue Belliard 40, Box 15,
B-1040 Brussels (Брюксел)

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА EFCTC
Д-р Nick Campbell
nick.campbell@arkema.com

СЕКРЕТАРИАТ НА EFCTC
Eszter Komaromi
eko@cefic.be

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

<https://www.fluorocarbons.org/>

<https://f-gas-regulation-review-2022.eu/>

Отказ от отговорност: Настоящият документ за позицията представя възгледите и мнението на секторната група на EFCTC, а не непременно на CEFIC като цяло.



A sector group of Cefic 

European Chemical Industry Council - Cefic aisbl

EU Transparency Register n° 64879142323-90